

# <u>2<sup>e</sup> anniversaire de l'interdiction des saveurs :</u> Analyse des inspections et de l'application de la loi en général par le MSSS / Santé Québec depuis le 31 octobre 2023

27 octobre 2025

## Introduction : Une loi inappliquée ou inapplicable?

- Depuis le 31 octobre 2023, il est interdit de vendre des produits de vapotage aromatisé au Québec. Mais plutôt que de voir un règlement respecté, on assiste à un contournement généralisé de son application.
  - On estime à **385 le nombre vapoteries en opération** dont **90**% vendent des rehausseurs de saveur, parfois aussi des vapoteuses à numéro (qui cachent une saveur) et autres dont les spécificités (volume du réservoir et autres) demeurent illégales;
  - Les réserves de Wôlinak, Kanesatake et Kahnawake prennent de plus en plus la relève;
  - Plus de 600 sites internet de vapotage vendent des produits au Québec.
- Pour redresser la situation, le ministre de la Santé, Christian Dubé, a dit miser **sur le travail des inspecteurs** sur le terrain. Mais deux ans plus tard, la situation demeure inchangée et le contournement, tout aussi massif.
- La question se pose donc : MAIS QUE FONT LES INSPECTEURS?
- Peuvent-ils parvenir à mettre le marché au pas ou est-ce impossible?

## Méthodologie

- Pour mieux comprendre et évaluer le travail accompli par les inspecteurs depuis deux ans, nous avons demandé et obtenu l'information suivante :
  - une liste de l'ensemble de leurs interventions depuis le 31 octobre 2023, soit **11 842** en tout (du 31 octobre 2023 au 29 août 2025)\*, via la loi d'accès à l'information
  - une copie de tous les rapports d'inspection touchant les vapoteries sans exception
  - environ 500 rapports additionnels touchant divers commerces: dépanneurs, tabagies...
- La liste nous renseigne sur les endroits visités, la date et dans la majorité des cas, le type d'intervention utilisé;
- Les rapports d'inspection nous donnent le détail de chaque intervention dans les vapoteries, incluant le verdict de conformité et s'il y a infraction
- Ce portrait global nous permet donc de lever le voile sur le travail de répression (ou de tolérance) de la police (secrète) du tabac

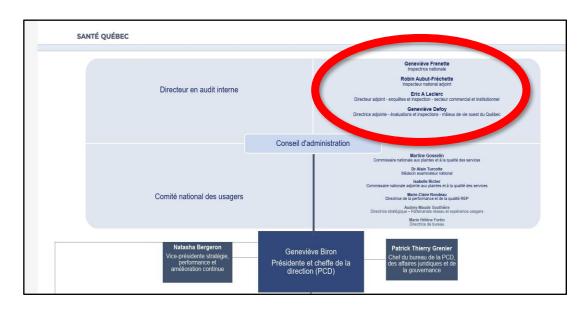
## Terminologie employée

- **Tabac**: dans la Loi concernant la lutte contre le tabagisme, terme général qui englobe tout ce qui est visé par la loi : tabac et accessoires (papier à rouler, machines à rouler, porte-cigarette), vapotage et accessoires et aussi accessoires de cannabis (qui tombe sous la même réglementation)
- **Vapoteries**: boutiques spécialisées en cigarettes électroniques dont la plupart bénéficient de l'article 20,3,2 de la loi sur le tabac leur octroyant un droit d'étalage ou encore, en bénéficiaient avant le 1<sup>er</sup> janvier 2023 et qui se sont départis de ce statut depuis pour vendre des rehausseurs de saveurs.
- Lieux ou endroits généraux : immeubles à bureaux, centres commerciaux, hôpitaux, écoles, résidences, centres de conditionnements, édifices publics, parcs, etc.

## Mais d'abord : qui gère et où loge la police du tabac?

Avant novembre 2024, le MSSS\* avait charge de cette division « d'inspection et d'enquêtes » sous la « Direction générale de la coordination réseau ».

Ministère de la Santé et des Services Québec 🛱 🛱 Direction générale de la coordination réseau et elle et des affaires institutionnelles Daniel Desharnais Direction générale des affaires institutionnelles e des opérations Dominique Breton irection générale adjointe des affaire institutionnelles, des inspections tion de l'accès à l'information et de la Direction générale adjointe de la gestion des opérations et de Robin Aubut-Fréchette Robin Aubut-Fréchette Martine Leblanc-Constant<sup>3</sup> Direction des relations institutionnelles Annick Leblanc Martine Leblanc-Constant Direction de l'inspection et des enquête rection du développement stratégique et du Martine Leblanc-Constant Éric A. Leclerc Geneviève Defoy Organigramme du MSSS datant de 2023 Depuis novembre 2024, celle-ci a été transférée à Santé Québec. Elle a pris du galon en se **rapportant désormais directement** au Conseil d'administration.



Organigramme actuel de Santé Québec

\* MSSS = Ministère de la Santé et des Services sociaux 5

## Quel est son rôle?

La police du tabac veille à faire respecter principalement les deux lois suivantes :

#### Loi concernant la lutte contre le tabagisme

- Encadre le tabac et le vapotage
- Adoptée en 1998 avec de nombreuses révisions depuis, dont la dernière date de 2015
- Comporte 80 articles touchant divers aspects:
  - Interdiction de fumer (endroits, etc.)
  - Affichage obligatoire (ne pas fumer, etc.)
  - Vente (étalage, aménagement, produits)
  - Promotions et publicités interdites
  - Obligations diverses et pénalités

#### Loi encadrant le cannabis

- Encadre le cannabis
- Adoptée en 2018 sur le modèle de la loi sur le tabac
- Comporte 114 articles touchant divers aspects:
  - Interdiction de fumer (endroits, etc.)
  - Affichage obligatoire
  - Création de la SQDC pour la vente
  - Accessoires de cannabis (bongs, etc.)
  - Promotion et publicité, etc.

Elle n'a pas juridiction sur la SQDC. Celle-ci est seule responsable de faire appliquer les lois la concernant.

# Comment peut-on analyser et mesurer leur travail?

Chaque intervention de la police de tabac **qui** compte 28 inspecteurs génère un rapport que l'on peut obtenir via la loi d'accès à l'information (certaines parties étant souvent biffées).



Ces rapports publics détaillent le nom du commerce, le type d'intervention, la date, s'il y a eu plainte et indique pour chacune des dispositions vérifiées, le verdict de l'inspecteur, avec en conclusion s'il y aura infraction ou non.



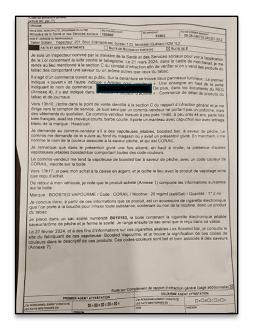


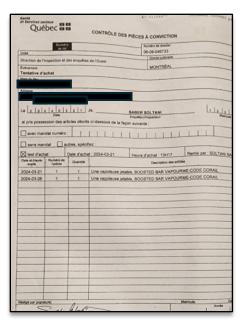
# Quel rôle joue le DPCP\* pour le volet amende et poursuite?

La police du tabac n'émet pas d'amende, mais bien des recommandations d'amendes.

Lorsque les inspecteurs déclarent un « Rapport d'infraction général » ou RIG dans le jargon, c'est la DPCP qui décide s'il y a poursuite ou non. Elle assure ensuite le suivi judiciaire, s'il y a lieu :

- Émission d'une amende en bonne et due forme dans un délai maximal d'un an après l'infraction. Le commerce est alors 'signifié'.
- Constitution de la preuve si l'accusé plaide non coupable.
- Plaidoirie devant les tribunaux lors des procès, en s'assurant que ceux-ci surviennent un an maximum si possible après l'émission de l'amende (suite à l'arrêt Jordan).





MONTER LA PREUVE : La constitution de la preuve pour avoir vendu un produit de vapotage aromatisé est étoffée : explication des circonstances, élaboration de la preuve et autres : en tout une dizaine de pages bien remplies.

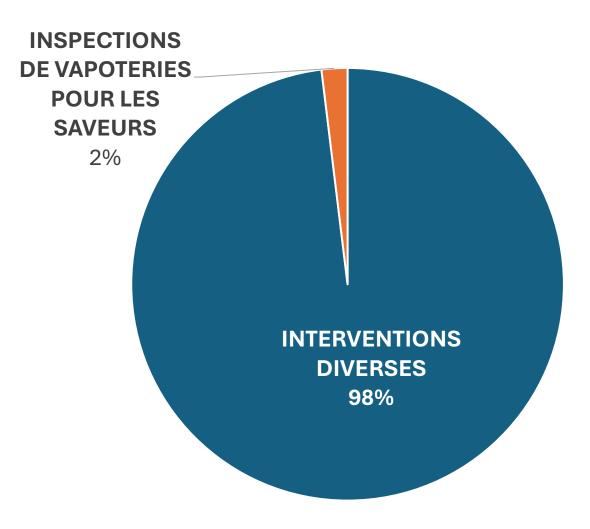
L'amende habituelle est de 2 500\$ plus les frais, soit 3 750 \$.

\* DPCP = Direction des poursuites criminelles et pénales

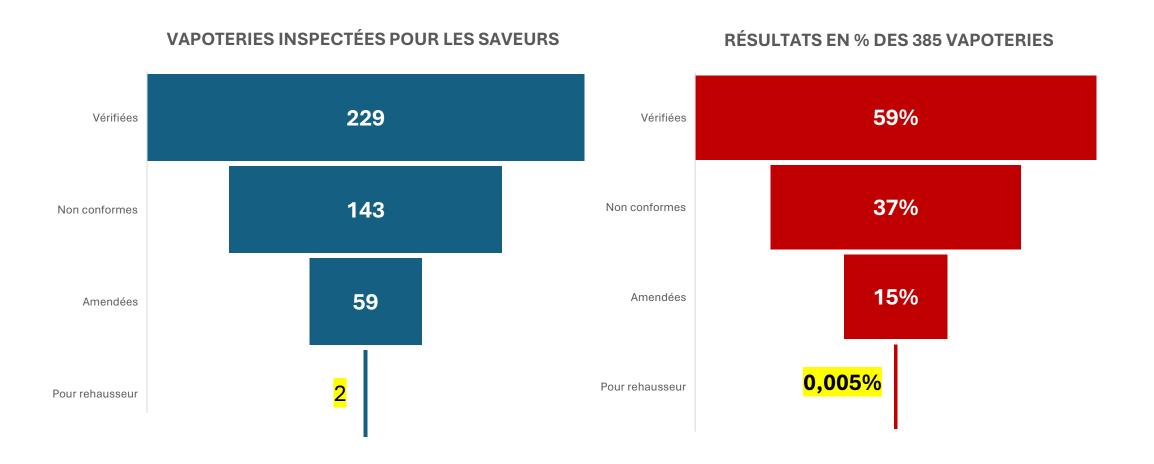
## Depuis 2 ans, on voit très peu d'inspections de vapoteries

Malgré le fait que 90% des 385 vapoteries en opération vendent des rehausseurs de saveurs, les inspecteurs ne priorisent pas les inspections de ces lieux au détriment des autres.

- Seulement 229 vapoteries distinctes ont été inspectées pour les saveurs depuis le 31 octobre 2023;
- Cela représente à peine 2% des 11 842 interventions rapportées, qui visent une vaste panoplie de lieux : parcs, commerces, centres d'achats, cimetières, écoles, hôpitaux, résidences de personnes âgées, etc.



# Parmi les inspectées, très peu d'amendes recommandées



## Conclusion : une pression très faible sur les vapoteries

- Deux ans après leur interdiction de vente, seulement trois vapoteries sur cinq (60%) ont été inspectées pour les saveurs.
- Seulement 15% des 385 vapoteries ont reçu une ou plusieurs recommandations d'amendes de la part des inspecteurs.
- La quasi-totalité des recommandations d'amendes concernent une raison autre que la vente de rehausseurs de saveur (ex: vente de vapoteuse illégale, qui cache une saveur, etc.).
- De plus, les quelques recommandations d'amendes pour la vente de rehausseurs ne semblent pas avoir été suivies et poursuivies par le DPCP.
- Chaque cause peut prendre une à deux années avant d'être jugée et chaque commerce risque, au maximum, 3 750 \$ d'amende